

DINAMIKA PEMBANGUNAN PERTANIAN

PERSPEKTIF **SEJARAH DAN POLITIK**

KAAN DIGITAL
KALTENG
5 Palangka Raya

4

Effendi Pasandaran



DINAMIKA PEMBANGUNAN PERTANIAN

PERSPEKTIF SEJARAH DAN POLITIK

No. Induk	36/D/H/2021
Tgl. Terima	03/02/2021
Beli/Hadiah/Sumbangan	H
Nomor Buku	
Copy Ke	

DINAMIKA PEMBANGUNAN PERTANIAN

PERSPEKTIF SEJARAH DAN POLITIK



Effendi Pasandaran



Penerbit IPB Press

Jalan Taman Kencana No. 3,
Kota Bogor - Indonesia

C.01/09.2019

KATA PENGANTAR

Dr. Effendi Pasandaran adalah tokoh yang kepakaran dan kepribadiannya amat saya hormati. Dr. Pasandaran bekerja sama dengan saya sejak ia bergabung dan kemudian memimpin Pusat Penelitian Agro Ekonomi Badan Litbang Pertanian kemudian dilanjutkan di Yayasan Padi Indonesia yang berganti nama menjadi Yayasan Pertanian Terpadu, YAPARI. Dalam setiap kerja sama itu saya mendapatkan manfaat yang meningkatkan pengetahuan dan pengertian saya, baik mengenai pembangunan pertanian maupun bidang pengelolaan sumberdaya alam yang ditekuninya.

“Buku Dinamika Pembangunan Pertanian Perspektif Sejarah dan Politik” adalah buah karyanya yang menunjukkan cakupannya yang luas dalam memandang pembangunan pertanian sejak dari kedatangan VOC di Indonesia sampai ke ketiadaan dampak era pembangunan Industri 4.0 kepada kemajuan pembangunan pertanian Indonesia, dan ketiadaan dampak Industri 4.0 kepada kesejahteraan petani Indonesia.

Saya sangat menganjurkan buku ini untuk dibaca, ditekuni, dan dibahas oleh para pelajar, mahasiswa, pakar pembangunan pertanian kita. Buku ini adalah satu referensi langka di bidang pembangunan pertanian.

Terima kasih Pak Effendi.

Jakarta, Agustus 2019

Prof. Dr. Sjarifudin Baharsjah

PRAKATA

Buku ini yang berjudul “Dinamika Pembangunan Pertanian Perspektif Sejarah dan Politik” merupakan inspirasi dari akumulasi pengalaman penulis selama lebih dari dua dasawarsa terakhir dalam menulis dan mengedit buku-buku yang diterbitkan oleh Badan Litbang Kementerian Pertanian dan juga buku-buku lainnya yang diterbitkan oleh berbagai penerbit seperti Yayasan Obor, dan LP3ES. Pada awal perjalanan karier minat penulis adalah berbagai aspek tentang pembangunan irigasi kemudian dengan dorongan rekan-rekan peneliti dan dengan meningkatnya pengalaman masalah yang dibahas semakin meluas seperti degradasi sumberdaya alam, pengelolaan Sumberdaya lahan dan air, dan pengelolaan daerah aliran sungai. Demikian pula dengan semakin lanjut usia penulis semakin berminat terhadap masalah sejarah khususnya terkait politik pertanian. Ir Mewa Ariani MS., peneliti utama pada Pusat Sosial Ekonomi dan Kebijakan Pertanian yang aktif dalam mengisi tulisan dalam berbagai buku dengan ramahnya selalu mendorong saya menulis buku mungkin memperhatikan kondisi fisik penulis yang semakin melemah.

Penulis belajar banyak dari senior-senior seperti Profesor Dr. Sjarifudin Baharsjah dan Dr. Faisal Kasryno yang mengajak penulis ikut berkontribusi dalam penulisan berbagai buku seperti Ekonomi Jagung, Ekonomi Padi dan Beras dan yang terakhir buku Reposisi Politik Pertanian, Meretas Arah Baru Pembangunan Pertanian yang diterbitkan oleh Yayasan Pertanian Mandiri (YAPARI) pada tahun 2014. Selama membantu Badan Litbang Pertanian Penulis telah menjadi editor lebih dari dua puluh buku. Dr Andin Taryoto (AHT) rekan yang lebih junior yang banyak berkontribusi dalam penulisan buku-buku yang diedit oleh penulis dengan gayanya yang khas telah ikut menginspirasi penulisan buku ini.

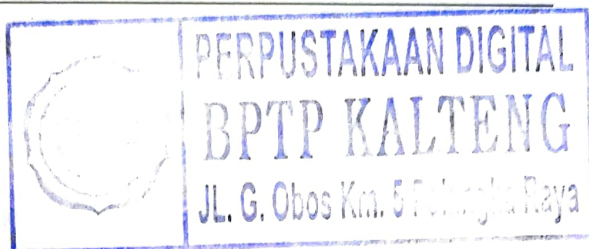
DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	v
PRAKATA.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
I DINAMIKA PEMBANGUNAN	1
II PROSES DAN FASE PERKEMBANGAN PERTANIAN ¹	7
Kelayakan Investasi dan Kelembagaan	26
Pelajaran yang Diperoleh	33
III DEGRADASI SUMBER DAYA ALAM DAN UPAYA PEMULIHAN ³	41
Faktor-faktor yang Memengaruhi Degradasi Sumber Daya Alam ...	44
Gejala <i>Java Syndrome</i>	48
Membalik Kecenderungan Degradasi	55
Kerangka Dasar Pemahaman dan Strategi Kedepan.....	60
IV POLITIK PENGELOLAAN DAS UNTUK MENOPANG KEBERLANJUTAN PRODUKSI PERTANIAN ⁴	69
Politik Pengelolaan DAS dan Kesadaran Ekologi	71
Paradigma Politik dan Upaya Membangun Keterpaduan	83
Prinsip-prinsip <i>Good Governance</i>	88
Memperbaharui Pola Pikir sebagai Landasan Reformasi Kelembagaan.....	90

**DINAMIKA PEMBANGUNAN PERTANIAN
PERSPEKTIF SEJARAH DAN POLITIK**

V	PENGELOLAAN SUMBER DAYA LAHAN DAN AIR UNTUK MENDUKUNG PRODUKSI BERKELANJUTAN⁵	97
	Regulasi dan Kebijakan Pengelolaan Lahan dan Air	100
	Ketersediaan Lahan dan Air	109
	Berbagai Opsi Pengembangan Sumber Daya Lahan dan Air	121
	Menuju Sistem Pertanian Polikultur	129
VI	MANAJEMEN BANJIR DAN KEKERINGAN: UPAYA ADAPTASI TERHADAP PERUBAHAN IKLIM DAN DEGRADASI SUMBER DAYA ALAM DAN UNTUK MENGATASI KRISIS PANGAN	137
	Banjir dan Kekeringan sebagai Ancaman terhadap Produksi Pangan	137
	Permasalahan Kekeringan dalam Perspektif Sejarah	143
	Pelajaran yang Diperoleh	156
VII	SEJARAH POLITIK PERTANIAN INDONESIA⁶	163
	Dari VOC Sampai dengan <i>Agrarische Wet</i>	165
	Politik Etika dan Lingkup Operasional Kebijakan	169
	Pembangunan Irigasi	171
	Pendidikan dan Penyuluhan Pertanian sebagai Instrumen Politik Kesejahteraan	177
	Politik Pertanian Pada era Kemerdekaan	182
	Langkah-langkah Reformasi	189
VIII	KETERKAITAN MASA LALUDAN MASA DEPAN	195
	DAFTAR PUSTAKA	201
	INDEKS	217

DAFTAR TABEL



Tabel 2.1. Penggunaan Lahan Pertanian di Indonesia, Tahun 2009 dan 2013 (1000 ha)	17
Tabel 2.2. Perspektif Politik Kelahiran Kebijakan Sumber Daya Air	21
Tabel 2.3. Kinerja Generasi Pertama dan Kedua	22
Tabel 2.4. Fase Perkembangan Pengelolaan Lahan Sawah	24
Tabel 2.5. Degradasi Fungsional DAS dan Langkah Kebijakan yang Perlu Dibangun	30
Tabel 3.1. Penggunaan Lahan Menurut Fase Perkembangan	50
Tabel 3.2. Fase-fase Perkembangan Sumber Daya Lahan dan Air (SDLA)	52
Tabel 3.3. Perubahan Pola Pikir Pengelolaan SDA.....	66
Tabel 4.1. Perubahan Pola Pikir Pengelolaan SDLA	87
Tabel 5.1. Ketersediaan Air per Kapita, Tahun 2002 dan 2014	111
Tabel 5.2. Luas lahan per Kapita Menurut Pulau, Tahun 2014.....	114
Tabel 5.3. Ketersediaan Lahan di Sumatera dan Sulawesi, 2014	114
Tabel 5.4. Pangsa Produksi Padi menurut Wilayah (%)	115
Tabel 5.5. Penggunaan Lahan Pertanian di Indonesia, Tahun 2009 dan 2013	118
Tabel 5.6. Pangsa Luas Panen Padi menurut Wilayah (%).....	118
Tabel 5.7. Luas Sawah dan Areal Panen Padi Sawah, 2008-2013 (1000 Ha)	119

**DINAMIKA PEMBANGUNAN PERTANIAN
PERSPEKTIF SEJARAH DAN POLITIK**

Tabel 6.1.	Areal Sawah Puso Karena Kekeringan dan Banjir Ha	139
Tabel 6.2.	Produksi Bahan Makanan Pokok di Jawa dan Madura Selama Pendudukan Jepang (unit: 1.000 ton)	152
Tabel 6.3.	Lingkup, Kebijakan dan Rentang Waktu Kekeringan dan Krisis Pangan, 1848-1998	153
Tabel 7.1.	Ciri Pembangunan Irigasi Generasi Pertama dan Kedu.....	185

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Alur Pikir Dinamika Pembangunan Pertanian	4
Gambar 2.1.	Fase Perkembangan Pengelolaan Lahan Kering	25
Gambar 2.2.	Prakondisi, Instrumen dan Arah Kebijakan Kelembagaan	32
Gambar 3.1.	Fase-fase Perkembangan DAS dan Kecenderungan <i>Java Syndrome</i> (Pasandaran, 2008)	54
Gambar 3.2.	Kerangka Dasar Pemahaman Pengelolaan Sumber Daya Alam	60
Gambar 3.3.	Kearifan Lokal sebagai Landasan Membangun Ketangguhan Sosial dan Ekologi	64
Gambar 4.1.	Keterkaitan Antara Ketiga Fungsi Dasar Pengelolaan Sumber Daya Air	84
Gambar 4.2.	Keterkaitan antara Dimensi Politik, Ekonomi, Sosial dan Lingkungan dalam Pengelolaan DAS	86
Gambar 5.1.	Opsi Pengembangan Sumber Daya Lahan dan Air	126
Gambar 5.2.	Fase-fase Perkembangan Menuju Sistem Polikultur	129
Gambar 5.3.	Transformasi Sistem Pertanian Monokultur menuju Polikultur	134
Gambar 8.1.	Keterkaitan Masa Lalu dan Masa Depa.....	197